

**Uchwała nr 209/16
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 19 grudnia 2016 r.**

w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2022 wraz z załącznikami

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486 i 1948) oraz art. 36 ust.2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.¹⁾) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Uchwała się Plan gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2022 wraz z załącznikami, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Traci moc uchwała nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie uchwalenia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 wraz z załącznikami.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Ludwik Rakowski

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 888 i 1238, z 2014 r. poz. 695, 1101 i 1322, z 2015 r. poz. 87, 122, 933, 1045, 1688 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 1579.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy o odpadach sejmik województwa uchwała wojewódzki plan gospodarki odpadami opracowany przez zarząd województwa.

Dnia 22 stycznia 2015 r. została podpisana przez Prezydenta RP oraz ogłoszona w Dzienniku Ustaw ustawa z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 122). Przedmiotowym aktem prawnym na zarządy województw nałożony został obowiązek aktualizacji wojewódzkich planów gospodarki odpadami oraz opracowania planów inwestycyjnych w których musiały być wskazane planowane inwestycje, ich szacunkowy koszt oraz źródła ich finansowania oraz harmonogram realizacji planowanych przedsięwzięć – stanowiących załączniki do planów wojewódzkich w terminie do dnia 30 czerwca 2016 r.

Zgodnie z przepisami ustawy o odpadach, samorząd województwa opracowuje wojewódzki plan gospodarki odpadami wraz z planem inwestycyjnym, który uchwała sejmik województwa, podejmując także uchwałę w sprawie jego wykonania, która jest aktem prawa miejscowego, ogłaszany w Dzienniku Urzędowym Województwa.

Wojewódzkie plany gospodarki odpadami określają kluczowe elementy systemu gospodarki odpadami, tj. podział województwa na regiony gospodarki odpadami komunalnymi, wskazują regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów, a także wskazują potrzeby inwestycyjne województwa wynikające z zapisów planu inwestycyjnego. Natomiast plany inwestycyjne zawierają wskazanie niezbędnej do wybudowania infrastruktury w zakresie odpadów komunalnych, ich szacunkowy koszt wraz z podaniem źródła ich finansowania oraz harmonogram realizacji planowanych przedsięwzięć.

Zgodnie z przepisami ustawy o odpadach warunkiem dopuszczalności finansowania inwestycji, dotyczących odpadów komunalnych, w tym odpadów budowlanych i rozbiórkowych, w zakresie zapobiegania powstawaniu tych odpadów oraz w zakresie gospodarowania tymi odpadami, ze środków Unii Europejskiej lub funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej jest ujęcie ich w planie inwestycyjnym.

Na podstawie umowy z dnia 12 maja 2015 r. znak: 14/PS-IV/W/15 firmie ATMOTERM Sp. z o.o. z siedzibą w Opolu, zlecone zostało opracowanie Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2016-2021 z uwzględnieniem lat 2022-2027 wraz z Planem Inwestycyjnym dla województwa mazowieckiego, Planem zapobiegania powstawania odpadów dla województwa mazowieckiego, Programem usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu województwa mazowieckiego oraz Prognozą oddziaływania na środowisko Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2016-2021 z uwzględnieniem lat 2022-2027.

W trakcie realizacji zadania ww. umowa została zmieniona aneksami nr 1 z dnia 14 czerwca 2016 r. i nr 2 z dnia 22 września 2016 r. Aneksem nr 1 zmieniona została nazwa jednego z załączników na Program zapobiegania powstawaniu odpadów dla województwa mazowieckiego, natomiast aneksem nr 2 Przedmiot umowy określony został jako opracowanie Planu Gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2022 (PGO WM 2022), w skład którego weszło przygotowanie następujących dokumentów:

1. Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2022.
2. Planu inwestycyjnego dla województwa mazowieckiego.
3. Programu zapobiegania powstawaniu odpadów dla województwa mazowieckiego.
4. Prognozy oddziaływania na środowisko Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2022.
5. Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu województwa mazowieckiego.

W ramach prac nad projektem Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla województwa mazowieckiego na lata 2016 - 2021 z uwzględnieniem lat 2022 - 2027 (WPGO 2016), w okresie od 30 kwietnia do 29 maja 2015 r. została przeprowadzona ankietyzacja wśród samorządów gminnych, społeczeństwa i przedsiębiorców, której celem było zebranie danych wyjściowych, niezbędnych do opracowania projektu WPGO 2016. Ankieta dla samorządów gminnych wymagała zajęcia przez gminę stanowiska w zakresie przynależności do regionu gospodarki odpadami. Na podstawie uzyskanych informacji oraz deklaracji gmin zostały wyznaczone regiony gospodarki odpadami komunalnymi, które zostały ujęte w projekcie Planu. Po przedstawieniu przez Wykonawcę wstępnej koncepcji planu wraz z załącznikami oraz zgłoszeniu przez Departament Gospodarki Odpadami oraz Pozwoleń Zintegrowanych i Wodnoprawnych uwag, wypracowany został projekt dokumentu gotowy do etapu opiniowania i konsultacji społecznych, który decyzją Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 24 listopada 2015 r, został skierowany do:

- opiniowania przez organy wykonawcze gmin z obszaru województwa, niebędących członkami związków międzygminnych, oraz organy wykonawcze związków międzygminnych (pismo znak PŚ-IV.7011.25.59.2015. MŚ z dnia 30 listopada 2015 r.), a w zakresie związanym z ochroną wód - przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej (pismo znak PŚ-IV.7011.25.64.2015.MŚ z 1 grudnia 2015 r. – opinia znak ZK-Z-403/408/15/AT z dnia 18 grudnia 2015 r.).
- konsultacji w ramach przeprowadzanej strategicznej oceny oddziaływania dokumentu na środowisko z udziałem społeczeństwa.

Od dnia 1 grudnia 2015 r. na tablicy ogłoszeniowej w siedzibie tut. Urzędu oraz na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego www.mazovia.pl i w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie www.dialog.mazovia.pl, zamieszczono komunikat informujący o powyższej decyzji Zarządu, miejscach, w których dokument jest publicznie dostępny, terminach i formie zgłaszania uwag i wniosków oraz organie właściwym do ich rozpatrywania. Termin zakończenia konsultacji społecznych określony został do dnia 15 stycznia 2016 r. W trakcie procesu opiniowania i konsultacji społecznych do przedłożonej dokumentacji zgłoszonych zostało ponad 11 000 uwag.

Ponadto w ramach przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projekty dokumentów zostały przekazane do zaopiniowania przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie (RDOŚ) oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie (PWIS). Ww. organy przekazały stosowne opinie: RDOŚ pismem znak WOOS-I.410.988.2015.JD z dnia 22 stycznia 2016 r. a PWIS pismem znak ZNS.9022.1.00375.2015.CC z dnia 26 stycznia 2016 r.

Zasadne uwagi i wnioski zgłoszone podczas procesu opiniowania i konsultacji społecznych zostały uwzględnione w projekcie WPGO 2016 przyjętym uchwałą nr 1042/161/16 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 28 czerwca 2016 r. Umożliwiło to przekazanie w dniu 29 czerwca 2016 r. projektu dokumentu do zaopiniowania przez Ministra Środowiska, a w zakresie planu inwestycyjnego – do uzgodnienia, realizując tym samym obowiązek wynikający z art. 36 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2013 r., poz. 21, z późn. zm.). Pismem z dnia 29 lipca 2016 r. znak: DGO-V.4050.16.2016.KR Minister Środowiska przekazał uwagi dotyczące złożonego projektu WPGO 2016 oraz projektu Planu Inwestycyjnego dla województwa mazowieckiego stanowiącego załącznik nr 1 do WPGO 2016. Następnie dnia 11 sierpnia 2016 r., a więc po przekazaniu uwag do projektu WPGO 2016 przez Ministra Środowiska, został opublikowany Krajowy plan gospodarki odpadami 2022 (Kpgo 2022). W stosunku do projektu Kpgo 2022 z dnia 9 marca 2016 r., zapisami którego kierowano się przygotowując projekt WPGO 2016 przekazany Ministrowi do opiniowania oraz projekt Planu inwestycyjnego dla województwa mazowieckiego do uzgodnienia, wprowadzone zostały nowe cele oraz zapisy mające istotny wpływ na kształt WPGO 2016. Zapisy te dotyczą osiągnięcia redukcji składowania odpadów komunalnych do 10% do 2030 r. oraz poddania recyklingowi 65% odpadów komunalnych do

2030 r. (w projekcie Kpgo z 9 marca 2016 r. znajdował się wyłącznie zapis dotyczący poddania recyklingowi 60% odpadów komunalnych do 2025 r.). Doprecyzowano również zapisy dotyczące konieczności dostosowania mocy przerobowych instalacji do prognozowanej masy odpadów, co w praktyce przełożyło się na konieczność redukcji nadwyżek mocy przerobowych instalacji. Powyższe zapisy wraz z uwagami Ministra Środowiska do projektu WPGO 2016 spowodowały konieczność ograniczenia inwestycji, w szczególności w zakresie rozbudowy składowisk oraz instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych zaproponowanych w projekcie WPGO 2016 z czerwca 2016 r., co miało istotny wpływ na zapisy w Planie Inwestycyjnym. Ponadto ze względu na korektę perspektywy obowiązywania oraz uproszczenia nazwy i dostosowania jej do nazwy Krajowego planu gospodarki odpadami 2022 (Kpgo 2022) konieczna była zmiana nazwy dokumentu na Plan gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2022 (PGO WM 2022).

Następnie uchwałą nr 1490/181/16 z dnia 27 września 2016 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego przyjął wersję projektów PGO WM 2022 i Planu inwestycyjnego uwzględniających zasadne uwagi przekazane przez Ministra Środowiska i w tym samym dniu projekty ww. dokumentów zostały ponownie przekazane do zaopiniowania i uzgodnienia przez Ministra Środowiska. W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 20 października 2016 r. znak DGO-V.4050.16.2016 Minister Środowiska poinformował, że przekazane w dniu 27 września 2016 r. dokumenty nie uwzględniały zgłoszonych wcześniej uwag w sposób zadowalający, wobec czego resort wniósł o ich ponowne uwzględnienie oraz zgłosił nowe, od ujęcia których ponownie uzależnił zaopiniowanie uzgodnienie PGO WM 2022 i Planu inwestycyjnego.

Uchwałą nr 1725/194/16 z dnia 2 listopada 2016 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego przyjął poprawioną treść projektów PGO WM 2022 i Planu inwestycyjnego uwzględniającą zasadne uwagi zgłoszone przez resort środowiska. Tego samego dnia projektu ww. dokumentów zostały ponownie przekazane do opiniowania i uzgodnienia przez Ministra Środowiska. Pismem z dnia 17 listopada 2016 r. znak DGO – V.4050.14.2016.ŁD Minister Środowiska uzgodnił Plan inwestycyjny oraz pozytywnie zaopiniował PGO WM 2022.

Mając na uwadze, że ze względu na kwestie formalno-prawne w regionie centralnym istnieje przejściowe zagrożenie związane z zagospodarowaniem zmieszanych odpadów komunalnych, w PGO WM 2022 wprowadzono dodatkowe zapisy w zakresie funkcjonowania instalacji zastępczych, zabezpieczające region. Przedmiotowe zmiany nie wpływają na kształt uzgodnionego Planu Inwestycyjnego oraz zapisów PGO WM 2022 odnoszących się do inwestycji wskazanych w Planie Inwestycyjnym.

Plan gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2022 jest zgodny z Krajowym planem gospodarki odpadami 2022 uchwalonym uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2022 (M.P. poz. 784) i opublikowanym w dniu 11 sierpnia 2016 r. oraz zawiera elementy określone w art. 35 ustawy o odpadach, w związku z powyższym, zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy o odpadach, Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwala Plan gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2022 wraz z załącznikami.